

---

JAVIER HENAO HIDRÓN

# EL PODER MUNICIPAL

8a. edición 1996  
(actualizada)

BIBLIOTECA JURIDICA  **DIKE**



# CONTENIDO GENERAL

	<b>Página</b>
Contenido general .....	VII

## ANTECEDENTES HISTÓRICOS

1.1. Origen y evolución del municipio .....	17
1.2. El proceso de formación del ancestro español.....	19
1.3. La influencia romana en la vida política de España .....	21
1.3.1. La ciudad .....	22
1.3.2. La curia .....	23
1.4. La influencia musulmana en la vida política de España .....	24
1.4.1. Los poderes regionales.....	25
1.4.2. El alcalde .....	26
1.5. La aparición de los condados.....	26
1.5.1. Los condados en los Estados Unidos.....	27
1.6. Corporaciones deliberantes.....	28

1.6.1. Las cortes.....	28
1.6.2. Los concejos .....	29
1.7. El despotismo ilustrado. España participa en la independencia política de los Estados Unidos .....	30
1.8. Independencia de las colonias españolas en América. Organización del gobierno municipal en la Nueva Granada.....	32
1.9. Proceso de cambio institucional.....	36

**EL MUNICIPIO EN EL RÉGIMEN FEDERAL  
DE LOS ESTADOS UNIDOS**

2.1. Los sistemas norteamericanos de gobierno local .....	49
2.1.1. Mayor - Council.....	49
2.1.2. City Manager .....	50
2.1.3. By Commissioners .....	51
2.2. La "coalición de liderazgo" en la ciudad industrial.....	52
2.3. Hacia un nuevo federalismo. Expresión de esta tendencia en los Estados Unidos y en Colombia .....	54

**EL MUNICIPIO EN COLOMBIA**

3.1. Encrucijada municipal: las "bases" constitucionales y el Estatuto de 1886.....	63
3.2. Concentración de poder en el ejecutivo central y decadencia del municipio .....	69
3.3. Perspectivas de cambio.....	74
3.4. El alcalde .....	80
3.4.1. En la Constitución de 1886 .....	81

3.4.2. Evolución .....	82
3.4.3. Necesidad de modernizar el cargo .....	85
3.4.4. La elección popular de los alcaldes .....	87
3.4.5. Reglamentación de la elección de alcaldes .....	96
3.4.6. Asignaciones.....	102
3.5. El Concejo .....	107
3.5.1. Antecedentes históricos.....	107
3.5.2. Organización y funcionamiento .....	108
3.5.3. Concejales .....	114
3.5.4. Elección de funcionarios .....	119
3.5.5. Acuerdos .....	125
3.5.6. Concejos distritales .....	131
3.5.7. Planeación .....	136
3.5.8. Presupuesto .....	141
3.6. Los personeros .....	146
3.7. Los tesoreros .....	151
3.8. Los contralores.....	154
3.9. Entidades descentralizadas .....	161
3.10. Descentralización fiscal .....	165
3.10.1. Cesión del 50% del producido del impuesto al valor agregado (IVA) .....	167
3.10.2. Impuesto predial .....	174
3.10.3. Impuesto de industria y comercio (y el complementario de avisos y tableros) .....	179
3.10.4. Impuesto de circulación y tránsito .....	182
3.10.5. Contribución de valorización .....	184

3.10.6. Otros impuestos municipales .....	186
3.10.7. Protección a los bienes y rentas de los municipios .....	190
3.10.8. Instrumentos financieros para la reforma urbana.....	192
I. Impuesto de estratificación socio-económica .....	193
II. Contribución de desarrollo municipal .....	195
3.10.9 Régimen de exenciones .....	198
3.11. Descentralización administrativa .....	200
3.11.1. Recursos para la salud .....	204
3.11.2. Vivienda de interés social .....	205
3.11.3. Fondo de fomento y desarrollo del deporte .....	207
3.11.4. Distritos especiales .....	208
3.12. Juntas administradoras locales.....	209
3.13. Administración de personal .....	215
3.14. Asociaciones de municipios.....	221
3.15. Áreas metropolitanas .....	224
3.16. Consultas populares .....	229
3.17. Competencias municipales en materia minera .....	232
1. Competencias y funciones municipales .....	233
1.1. Prospección .....	233
1.2. Pequeños mineros y barequeros .....	233
1.3. Aviso para iniciar la exploración.....	234
1.4. Servidumbres mineras, fijación de caución y de indemnizaciones.....	234
1.5. Acción de amparo administrativo .....	235
1.6. Delegación.....	235

2. Contraprestaciones económicas .....	236
2.1. Municipio minero .....	236
2.2. Esmeraldas.....	236
2.3. Níquel .....	237
2.4. Hierro .....	239
2.5. Sal.....	239
2.6. Carbón .....	240
2.7. Gran minería.....	241
3. Fondo Nacional de Regalías .....	241
3.18. Régimen disciplinario .....	246
3.19. Contratos .....	250
3.20. Enajenación de bienes municipales.....	254
3.21. Sistema de control interno .....	257
3.22. Desarrollo rural.....	259
3.22.1. Unidades municipales de asistencia técnica agropecuaria (UMATAS).....	259
3.22.2. Subsidio familiar campesino.....	261
3.23. Regiones y provincias.....	262
3.24. Organización municipalista .....	269
3.25. Estamos inmersos en Latinoamérica .....	273

**SUPLEMENTO**

El municipio colombiano y la Constitución Política de 1991 .....	279
Título I. De los principios fundamentales .....	279

Título IV. De las formas de participación democrática .....	280
Título V. De la estructura del Estado .....	281
Título VII. De la función administrativa .....	283
Título IX. Del sufragio y de las elecciones .....	284
Título X. De los organismos de control.....	285
Título XI. De la organización territorial .....	288
Título XII. Del régimen económico y de la Hacienda Pública.....	298
Disposiciones transitorias .....	305
<b>Ley 131 de 1994. Ley Estatutaria "Por la cual se reglamenta el voto programático y se dictan otras disposiciones</b> .....	<b>309</b>
<b>Ley 136 de 1994. Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios</b> .....	<b>317</b>
I. Principios generales sobre la organización y el funcionamiento de los municipios .....	317
II. Requisitos para la creación de municipios .....	322
III. Concejos municipales.....	327
IV. Concejales.....	334
V. Acuerdos.....	344
VI. Alcaldes .....	347
VII. Comunas y corregimientos .....	363
VIII. Participación comunitaria .....	369
IX. Asociación de municipios.....	372
X. Control fiscal.....	373

XI. Personeros municipales .....	378
XII. Disposiciones varias .....	386
<b>Ley 166 de 1994. "Por la cual se deroga el artículo 202 de la ley 136 de 1994 y el decreto-ley 1678 de 1994 y se fijan las apropiaciones presupuestales para las personerías y contralorías distritales y municipales" .....</b>	<b>393</b>
<b>Ley 177 de 1994. Por la cual se modifica la ley 136 de 1994 y se dictan otras disposiciones .....</b>	<b>395</b>
Bibliografía .....	401
Índice alfabético .....	405